

Trabajo de final de grado

Estudio sobre El Tercer Sector de Acción Social y su estado en Barcelona 2015-2019.

Tutor: Salvador Cardús Ros

Alumno: Joan Pantaleoni Vidales

Universitat Autònoma de Barcelona

Departamento de Ciencias Políticas y de la Administración

2019-2020



Índice

1. Introducción.....	4
1.1 Estudio y delimitación del trabajo.....	4
1.2 Objetivos.....	4
1.3 Metodología científica.....	4
2. Tercer Sector Social.....	6
2.1 Breve repaso del Estado de bienestar y la provisión de servicios públicos en el territorio español y catalán.....	6
2.2 Definición del Tercer Sector de Acción Social.....	8
2.3 Regulación normativa.....	9
3. El Tercer Sector de Acción Social en Barcelona.....	12
3.1 Entidades inscritas en los registros públicos.....	12
3.2 Entidades reconocidas por el Barómetro del Tercer Sector.....	13
4. Relación entre entidades del Tercer Sector y la Administración pública.....	19
4.1 Plan de actuación municipal (PAM).....	19
4.1.1 Objetivos y ejes principales.....	19
4.1.2 Ejes con relación al Tercer Sector Social.....	20
4.1.3 ¿Cómo se han llevado a cabo las medidas presentadas en el primer eje durante estos cuatro años de mandato?.....	22
4.1.3.1 Comparación de los contratos otorgados por el ayuntamiento de Barcelona de los años 2014 y 2018.....	22
4.1.3.2 Comparación de las cláusulas de contratación pública responsable de los años 2013 y 2017 mediante los decreto de alcaldía pertinentes.....	25
5. Conclusiones.....	25
¿Cual es el estado del Tercer Sector Social en Cataluña?	28

¿Existe una relación directa público-privada, entre la administración municipal y las entidades del Tercer Sector?	28
¿Se ha fomentado la contratación de las entidades del Tercer Sector desde el gobierno municipal de “Barcelona en Comú”?.....	29
¿Se han incluido cláusulas sociales distintas dentro de los contratos en relación al periodo anterior?	30
6. Bibliografía.	31
7. ANEXOS	34
Anexo 1: Nota introductoria.	34
Anexo 2: Elementos a tener en cuenta para una buena relación entre el Tercer Sector Social y la administración	35
Anexo 3 Índice AROPE.....	36
Anexo 4. Tablas a partir de las cuales se han elaborado los gráficos	38
Anexo5:La lista de entidades que conforman la mesa es la siguiente:	39
Anexo 6.Importancia del Tercer Sector a nivel Estatal.	40

1. Introducción.

1.1 Estudio y delimitación del trabajo.

En primer lugar, se analizará de forma genérica el Tercer Sector desde el surgimiento, a raíz del debilitamiento del Estado de bienestar, hasta su importancia como actor fundamental en la provisión de servicios públicos básicos. A continuación veremos la implantación del Tercer Sector en Cataluña y la relación entre las entidades del Tercer Sector y la administración pública barcelonesa en los 4 años de gobierno de “Barcelona en Comú”. Por último, se estudiarán los avances que desde el ayuntamiento de Barcelona se han llevado a cabo durante los años 2015-2019 en lo referente a contratos otorgados a entidades del Tercer Sector y cláusulas sociales introducidas en la contratación pública social.

1.2 Objetivos.

Los objetivos a los que trata de dar respuesta, son los siguientes:

- ¿Cual es el Estado del Tercer Sector Social en Cataluña?
- ¿Existe una relación directa entre la administración municipal y las entidades del Tercer Sector?
- ¿Se ha fomentado la contratación de las entidades del Tercer Sector desde el gobierno municipal de “Barcelona en Comú”?
- ¿Se han incluido cláusulas sociales distintas dentro de los contratos en relación al periodo anterior?

1.3 Metodología científica.

1. La búsqueda descriptiva, que a través de la observación de la realidad establece normas, principios y teorías una vez extraídos los datos, por lo que no pretende hacer un simple análisis de datos, si no que, a partir de las generalizaciones, hacer una predicción de resultados.
2. Mediante búsqueda cuantitativa, se analizan y comparan datos, valorándose para el estudio de forma numérica.

Con este estudio de investigación se pretende dar a conocer aspectos nuevos en referencia a la relación de las entidades del Tercer Sector con la Administración pública, así como la incidencia de un gobierno municipal de izquierdas en el fomento de dichas entidades. Debido a esto el estudio se ha centrado en los 4 años transcurridos entre 2015-2019, también hemos hecho servir el año 2014 para comparar la actuación en materia de

inclusión de cláusulas sociales en los contratos públicos del gobierno municipal de “BCN en Comú” con el gobierno anterior “CiU”.

2. Tercer Sector Social.

2.1 Breve repaso del Estado de bienestar y la provisión de servicios públicos¹ en el territorio español y catalán.

Tras la Segunda Guerra Mundial se comienza a edificar en la mayoría de países europeos el Estado de Bienestar. El Estado de bienestar es una orientación específica basada en el consenso sobre determinados principios y valores entre los que destacan (Minujín y Cosentino, 1993):

- a) Una política económica comprometida con el “pleno empleo”, que constituyó el apuntalamiento esencial del sistema de seguridad social, derivado de la nueva y generalizada legitimidad concedida a la política keynesiana.
- b) La provisión pública de servicios sociales universales.
- c) El mantenimiento de un nivel mínimo de calidad de vida, esto es, la legitimación de un estándar mínimo asegurado por el Estado a través de una legislación específica para aquellas personas que se encontraran en situaciones de enfermedad, desempleo o retiro por vejez.
- d) Una nueva concepción del aparato del Estado vehiculizada a través de la centralización y una mayor racionalidad administrativa.

De esta manera vemos cómo el Estado de bienestar “incluye las intervenciones del Estado (tanto en el nivel central como en los niveles autonómico y local) dirigidas a mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la población” (Vicenç Navarro, 2004). Así se reconocen una serie de derechos sociales a los ciudadanos (educación, salud, vivienda, empleo, seguridad social o pensiones) (Vicenç Navarro, 2004) lo que provocará el aumento del tamaño del Estado y el gasto público.

Este modelo entrará en crisis en los años 70 fruto de “una profunda crisis fiscal, con insuficientes recursos para financiar un insaciable sector público”(Moreno y Sarasa, 1992), lo que llevará a la adopción de políticas neoliberales, iniciadas por Reagan y Thatcher y que se extenderán por todo el mundo. Una de las medidas será la privatización de los servicios públicos con la intención de reducir el gasto estatal y hacer las empresas

¹ Modelo mixto de provisión de servicios públicos. Estos son provistos por el Estado directamente, o indirectamente a través de empresas mercantiles y/o entidades del Tercer Sector Social.

más eficientes y competitivas (Miren Etxezarreta, 2009). Uno de los efectos de aplicar estas medidas será el desmantelamiento de los sistemas de protección social, es decir, el traspaso de servicios que antes prestaba el Estado a la empresa privada y a organizaciones del Tercer Sector. Se observa en este punto una pugna entre dos actores, el mercado y el Tercer Sector que cubrirán los espacios dejados por el Estado.

En el caso español, la transición política y el establecimiento del Estado democrático entre 1975 y 1978 no solo consolidarán la reforma social democrática y favorecerán la expansión del Estado de Bienestar, si no que impulsarán la transformación de los movimientos sociales en organizaciones de diferente tipo con el objetivo no solo de defender derechos cívicos y canalizar la energía participativa de la sociedad civil sino también de prestar servicios de tipo mutualista en colaboración con el Estado de Bienestar (Marban Gallego y Rodriguez Cabrero, 2006).

En este punto, el modelo mixto de provisión de servicios o “welfare mix”, establece nuevas relaciones mixtas entre el estado, el mercado y el asociacionismo altruista (Moreno y Sarasa. 1992). La consolidación de este modelo se produce a finales del Siglo XX donde la provisión de servicios sociales y de bienestar a la ciudadanía se reparten entre el Estado, el sector mercantil y el sector asociativo. De esta manera, durante los años 90 se consolida el modelo de desarrollo del Tercer Sector caracterizado por la colaboración activa entre Estado y Tercer Sector bajo la presión de un sector mercantil que compite en las áreas más rentables del bienestar (Marbán, Rodríguez, 2006).

El Tercer Sector juega un papel importante ya que no mide la rentabilidad de sus actuaciones mediante indicadores cuantitativos si no en la acumulacion de capital social² basado en los valores de la solidaridad, la justicia social y el bienestar colectivo, incidiendo principalmente en los sectores más vulnerables de la sociedad.

Nos encontramos pues, ante un Estado que siguiendo las teorías neoliberales ha ido reduciéndose con el paso de los años y que en consecuencia ha ido debilitando su función de regulador económico y protector social. Aquí es donde el Tercer Sector compite con el sector mercantil para ofrecer los servicios públicos, hasta haberse convertido en un agente social legítimo dentro del sistema político catalán y español.

En el caso catalán en concreto, la desatención sufrida por parte del Estado desde el siglo XIX llevó a la creación de cooperativas, mutualidades, cajas populares de ahorro, etc. Este hecho explica la particularidad del modelo catalán en el modelo de salud,

² Definición de Robert Putnam: aspectos de las organizaciones sociales, como las redes, las normas, la confianza, que facilitan la acción y la cooperación para beneficio mutuo.

sistema escolar o asociacionismo, muy diferente del resto del Estado. En Cataluña siempre hubo un entorno social diferenciado del resto del Estado debido fundamentalmente a la diferente estructura económica y la articulación de organizaciones e iniciativas por parte de la sociedad civil: entidades benéficas y asistenciales, corporaciones locales, mutuas, sociedades cooperativas e instituciones (Ramió, Salvador y García, 2007). Naturalmente, la mayoría de estas iniciativas civiles son de carácter privado. Expondremos brevemente el caso de la sanidad. Cuando la Seguridad Social inició la construcción de los centros sanitarios entre 1980-1995, Cataluña ya contaba con una infraestructura preexistente, fundamentalmente privada. El peso de los hospitales traspasados por el Gobierno Central durante el traspaso de competencias de 1981 no llegaba a un tercio de los centros ya existentes, situación que no se encontraba en ninguna otra parte de España. Y en 1986, la relación entre provisión privada/pública era de 70/30, mientras que en el resto del Estado la proporción era exactamente inversa (Sánchez, 2013). Igual que en la sanidad, en el resto de ámbitos sucedió lo mismo por lo que Cataluña contaba con una sociedad civil desarrollada ampliamente.

2.2 Definición del Tercer Sector de Acción Social.

El Tercer Sector de Acción Social tiene unos límites difusos cuya amplitud y significados varían de un autor a otro. Esta indefinición proviene según autores como Rodríguez Cabrero y Marbán (2008) a las “dificultades de la delimitación interna del Tercer Sector y de éste como empresa mercantil, sobre todo en las zonas fronterizas de la economía social y de las fundaciones de empresa”.

Para definir el Tercer Sector, existen principalmente dos enfoques: desde la Economía Social (tradición europea continental) donde “lo importante es la dimensión democrática de las organizaciones y la producción para el mercado de bienes sociales”; y desde el Sector no lucrativo (tradición anglosajona) donde “destaca la importancia de la no distribución de beneficios por parte de las entidades así como la importancia del voluntariado” (Chaves Monzón, 2000; Sajardo, Chaves, 2006).

El segundo enfoque, que es el que utilizaremos para definir el Tercer sector en España, está articulado en el mundo académico a través del proyecto de investigación dirigido por L. Salamon y H.K. Anheier (1997, 2001) titulado: “El proyecto de estudio comparativo del sector no lucrativo de la Universidad John Hopkins”. De esta manera y basándose en la definición propuesta anteriormente por M. Knapp y J. Kendall, definen el Tercer Sector como “aquellas entidades que disponen de un cierto grado de

institucionalización, son privadas, no reparten beneficios, poseen autonomía a la hora de tomar decisiones y cuentan con un marcado grado de participación ciudadana voluntaria”. De esta manera las organizaciones que formen parte de este sector deben cumplir con los siguientes requisitos (Lester M. Salamon, Helmut K. Anheier, 1997):

- Estar organizadas formalmente³.
- Ser privadas⁴.
- Ausencia de ánimo de lucro⁵.
- Autocontrol institucional de sus actividades⁶
- Cierta grado de participación voluntaria⁷

En el año 2012 se aprueba el II Plan Estratégico del Tercer Sector de Acción Social a través del cual se ratifica la definición del Tercer Sector de Acción Social⁸ en España:

“El tercer sector de acción social es el ámbito formado por entidades privadas de carácter voluntario y sin ánimo de lucro que, surgidas de la libre iniciativa ciudadana, funcionan de forma autónoma y solidaria tratando por medio de acciones de interés general, de impulsar el reconocimiento y el ejercicio de los derechos sociales, de lograr la cohesión y la inclusión social en todas sus dimensiones y de evitar que determinados colectivos sociales queden excluidos de unos niveles suficientes de bienestar”.

En el caso catalán, el “llibre en blanc del tercer sector cívico-social” define el tercer sector de la siguiente manera⁹:

“Les organitzacions amb personalitat jurídica i inscrites en un registre públic que no tinguin ànim de lucre i que, per tant, no reparteixin beneficis, i que siguin de titularitat privada.”

2.3 Regulación normativa.

Encontramos legislación referente al Tercer Sector de Acción Social tanto a nivel estatal como a nivel autonómico.

³Contar con una estructuración interna, una realidad institucionalizada y unos objetivos clarificados. Esto excluye manifestaciones informales de solidaridad y ayuda

⁴Separadas formalmente del gobierno, sin formar parte del sector público y sin estar controlado por el mismo

⁵No buscan generar beneficios ni sus actividades deben estar guiadas por finalidades comerciales. Los beneficios, en el caso de que existan, deben ser reinvertidos en la propia organización y por lo tanto no ser repartidos entre los propietarios, administradores o directivos.

⁶Contar con instrumentos propios para garantizar su autogobierno un grado significativo de autonomía

⁷Por una parte, que la participación o no de sus miembros tiene que depender de la libre voluntad de los mismos y no de imposiciones externas, y, por otra, que hay un grado significativo de participación de voluntarios (esto es, de personas que aportan tiempo no remunerado) en sus actividades.

⁸Elaborado por la Plataforma ONG de Acción Social.

⁹Elaborado por el Centro de Estudios de Temáticas Contemporáneas (CETC) por encargo de los departamentos de la Presidencia y de Bienestar y Familia de la Generalitat de Catalunya.

A nivel estatal:

En la Constitución Española de 1978 encontramos una serie de artículos que recogen en su conjunto la idea del tercer sector. En su artículo 22, se ve reconocido el derecho de asociación, y en los siguientes se encuentra asociaciones de relevancia constitucional; artículo 6 los partidos políticos como expresión del pluralismo político, en el 7 y 28 los sindicatos, en el artículo 16 las libertad ideológica y religiosa, en el artículo 51 las asociaciones de consumidores y usuarios, en el 52 las organizaciones profesionales.

Además de en la Constitución, encontramos legislación referente al derecho de asociación¹⁰, cooperativas¹¹, fundaciones¹² y economía social¹³; así como un Reglamento Nacional de Asociaciones¹⁴.

Por último, existe la Ley 43/2015, de 9 de octubre, del Tercer Sector de Acción Social, que como establece su artículo 2.1: “son aquellas organizaciones de carácter privado, surgidas de la iniciativa ciudadana o social, bajo diferentes modalidades, que responden a criterios de solidaridad y de participación social, con fines de interés general y ausencia de ánimo de lucro, que impulsan el reconocimiento y el ejercicio de los derechos civiles, así como de los derechos económicos, sociales o culturales de las personas y grupos que sufren condiciones de vulnerabilidad o que se encuentran en riesgo de exclusión social”.

A nivel autonómico catalan:

Cabe destacar el artículo 124.4 de la Ley Orgánica 6/2006, de 19 de julio, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña, donde se aprecia que “Corresponde a la Generalitat la competencia exclusiva sobre el fomento y la ordenación del sector de la economía social.

Por otro lado en el artículo 45.5, del Estatuto de Autonomia de Cataluña, encontramos que se deben estimular las iniciativas de la economía social: “La Generalitat debe favorecer el desarrollo de la actividad empresarial y el espíritu emprendedor teniendo en cuenta la responsabilidad social de la empresa, la libre iniciativa y las condiciones de competencia, y debe proteger especialmente la economía productiva, la actividad de los emprendedores autónomos y la de la pequeña y media empresas. La Generalitat debe

¹⁰ Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo.

¹¹ Ley 27/1999, de 16 de julio.

¹² Ley 50/2002, de 26 de diciembre.

¹³ Ley 5/2011, de 29 de marzo, busca “establecer un marco común para el conjunto de entidades que integran la economía social, con pleno respeto a la normativa específica aplicable a cada una de ellas, así como determinar las medidas de fomento a favor de las mismas en consideración a los fines y principios que les son propios”.

¹⁴ Real Decreto 949/2015, de 23 de octubre

fomentar la acción de las cooperativas y las sociedades laborales y debe estimular las iniciativas de la economía social.”

3. El Tercer Sector de Acción Social en Barcelona.

3.1 Entidades inscritas en los registros públicos.

En primer lugar presentamos una tabla donde se muestra la distribución de las entidades registradas dentro de Barcelona a partir de los datos ofrecidos por el departamento de justicia de la Generalitat de Catalunya.

Tabla 1. Distribución de las entidades inscritas en los registros públicos el último día del año 2019 en la provincia de Barcelona.

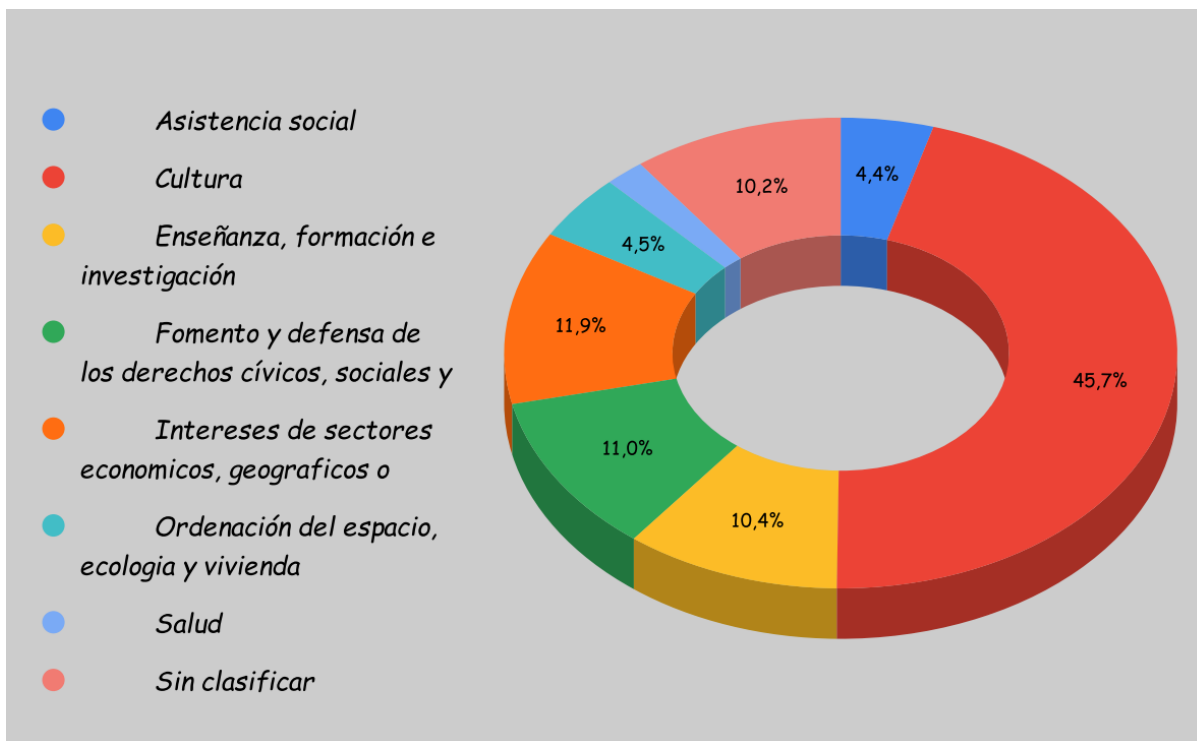
Academias	-
Asociaciones	50.130
Asistencia social	2.230
Cultura	22.926
Enseñanza, formación e investigación	5.190
Fomento y defensa de los derechos cívicos, sociales y de la persona	5.503
Intereses de sectores economicos, geograficos o profesionales	5.968
Ordenación del espacio, ecología y vivienda	2267
Salud	954
Sin clasificar	5.092
Federaciones	659
Asistencia social	42
Cultura	216
Enseñanza, formación e investigación	60
Fomento y defensa de los derechos cívicos, sociales y de la persona	129
Intereses de sectores economicos, geograficos o profesionales	103
Ordenación del espacio, ecología y vivienda	20
Salud	15
Sin clasificar	74
Fundaciones	-
Asistenciales	-
Culturales	-
Docentes	-
Fines científicos	-
Colegios profesionales	-
Consejo de colegios profesionales	-
Entidades religiosas	-
Total de entidades jurídicas inscritas	50.789

Fuente: elaboración propia a partir de los datos obtenidos del Departamento de Justicia de Cataluña

Este sería el total de asociaciones y federaciones registradas dentro de la provincia de Barcelona, lo que no quiere decir que operen únicamente en el ámbito barcelonés.

A continuación, se puede apreciar gráficamente el porcentaje de asociaciones registradas en el Registro de Entidades Sin Ánimo de Lucro en el año 2019, según su tipología jurídica.

Gráfico 1. Distribución de las entidades registradas según su tipología jurídica



Fuente: elaboración propia a partir de los datos obtenidos del Departamento de justicia de Cataluña

Como podemos ver en el gráfico, las asociaciones “culturales” son las predominantes, seguidas muy de lejos por las asociaciones de “intereses de sectores económicos, geográficos o profesionales”, las asociaciones de “fomento y defensa de los derechos cívicos, sociales y de la persona” y las asociaciones de “enseñanza, formación e investigación”. Apreciamos en el gráfico como las asociaciones de “asistencia social” tan solo representan un 4,4% del total de asociaciones, tan solo 2.230 de las más de 50.000 registradas.

3.2 Entidades reconocidas por el Barómetro del Tercer Sector.

Del total de entidades registradas en la provincia de Barcelona, veremos cuántas son reconocidas por el “Barómetro del Tercer Sector”, elaborado por la “Taula del Tercer Sector”, la cual forma parte del “Acord ciutadà per una Barcelona Inclusiva” que mantiene relaciones directas en la creación de políticas sociales de inclusión con la

administración barcelonesa. La “Taula del Tercer Sector” es una institución que representa al conjunto de entidades sociales catalanas. Agrupa 33 federaciones y más de 3.000 entidades sociales no lucrativas¹⁵. Lucha para visibilizar el esfuerzo que realiza el Tercer Sector Social en la defensa de las personas y las situaciones de vulnerabilidad social que sufren. Para ello publica anualmente un barómetro que analiza el estado del Tercer Sector en Cataluña. Gracias a los datos ofrecidos por el mismo, podemos observar cuántas de todas estas entidades son reconocidas por la Tabla y la evolución de las mismas dentro de la provincia de Barcelona durante el periodo transcurrido entre 2015 y 2019.

¹⁵ Nace en el 2003 y agrupa entidades sociales que tienen la forma jurídica de asociaciones, fundaciones, cooperativas de iniciativa social y empresas de inserción.

Tabla 2. Evolución del número de entidades, socios, voluntarios, trabajadores y personas atendidas en Cataluña, así como la distribución de las entidades por provincia.

2016		
Numero de entidades	3007	
Socios	559.000	
Voluntarios	348.000	
Trabajadores	85.000	
Personas atendidas	1.550.000	
Distribución del numero de entidades por territorio		
Territorio	Nº de entidades	Porcentaje
Lleida	262	8,71%
Tarragona	295	9,81%
Area de Barcelona	1.889	62,82%
Girona	323	10,74%
Catalunya cental	238	7,91%
Total	3007	100,00%

2019		
Numero de entidades	3080	
Socios	559.000	
Voluntarios	367.000	
Trabajadores	87.700	
Personas atendidas	1.584.000	
Distribución del numero de entidades por territorio		
Territorio	Nº de entidades	Porcentaje
Lleida	267	8,67%
Tarragona	309	10,03%
Area de Barcelona	1931	62,69%
Girona	334	10,84%
Catalunya cental	239	7,76%
Total	3080	100,00%

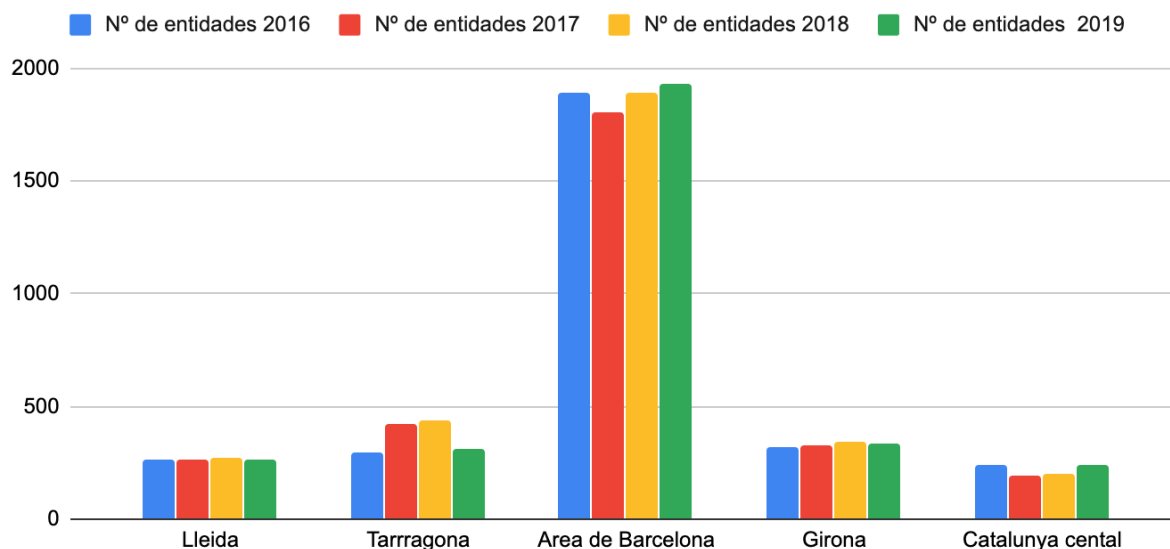
2017		
Numero de entidades	3007	
Socios	559.000	
Voluntarios	367.000	
Trabajadores	87.700	
Personas atendidas	1.584.000	
Distribución del numero de entidades por territorio		
Territorio	Nº de entidades	Porcentaje
Lleida	263	8,75%
Tarragona	423	14,07%
Area de Barcelona	1801	59,89%
Girona	325	10,81%
Catalunya cental	195	6,48%
Total	3007	100,00%

2018		
Numero de entidades	3143	
Socios	559.000	
Voluntarios	367.000	
Trabajadores	87.700	
Personas atendidas	1.584.000	
Distribución del numero de entidades por territorio		
Territorio	Nº de entidades	Porcentaje
Lleida	272	8,65%
Tarragona	437	13,90%
Area de Barcelona	1890	60,13%
Girona	340	10,82%
Catalunya cental	204	6,49%
Total	3143	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos por los barómetros del tercer sector de los años 2016, 2017, 2018 y 2019.

Observamos como de las más de 50.000 entidades inscritas en el registro jurídico de entidades, el barómetro tan sólo contabiliza unas 3.000 entidades, de las cuales aproximadamente el 60% actúan dentro de la provincia de Barcelona. El 40 % restante se divide entre las demás provincias catalanas. Estas 3.000 entidades atienden alrededor de 1.500.000 personas al año, contando tan solo con 367.000 voluntarios y alrededor de 87.000 trabajadores.

Gráfico 2. Evolución anual del N° de entidades según la provincia.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos por los barómetros del tercer sector de los años 2016, 2017, 2018 y 2019.

Si nos fijamos en la distribución de entidades por provincias observamos cómo esta distribución se debe a pautas de población más que territoriales. De esta manera, al concentrarse más del 70% de toda la población Catalana en Barcelona, la gran mayoría de las entidades del tercer sector, alrededor de un 60% de ellas, operan dentro de Barcelona como veremos en el cuadro a continuación.

Tabla 3. Distribución porcentual por provincias de la población catalana y el número de entidades del Tercer Sector.

	2016		2017	
	% de población	% de entidades del Tercer Sector	% de población	% de entidades del Tercer Sector
Barcelona	73,70%	62,82%	73,82%	59,89%
Girona	9,93%	10,74%	9,91%	10,81%
Lleida	5,75%	8,71%	5,71%	8,75%
Tarragona	10,62%	9,81%	10,57%	14,07%
	2018		2019	
	% de población	% de entidades del Tercer Sector	% de población	% de entidades del Tercer Sector
Barcelona	73,86%	60,13%	73,86%	62,69%
Girona	9,90%	10,82%	9,91%	10,84%
Lleida	5,67%	8,65%	5,65%	8,67%
Tarragona	10,57%	13,90%	10,58%	10,03%

Fuente: elaboración propia a partir de los datos obtenidos por los barómetros del Tercer Sector de los años, 2016, 2017, 2018 y 2019 y los datos obtenidos del IDESCAT.

Algo que llama la atención es que durante estos últimos 4 años no ha aumentado ni el número de socios ni el número de trabajadores, algo que podría identificarse como estancamiento del sector ya que no crece o como techo al que ha llegado y no puede seguir creciendo. Sin embargo, si miramos la evolución del índice Arope, comparado con el total de la población Catalana, sabremos el número de personas que cada año se encuentran en riesgo de exclusión social o pobreza dentro de Cataluña y podremos compararlo con el número de personas atendidas por el Tercer Sector Social.

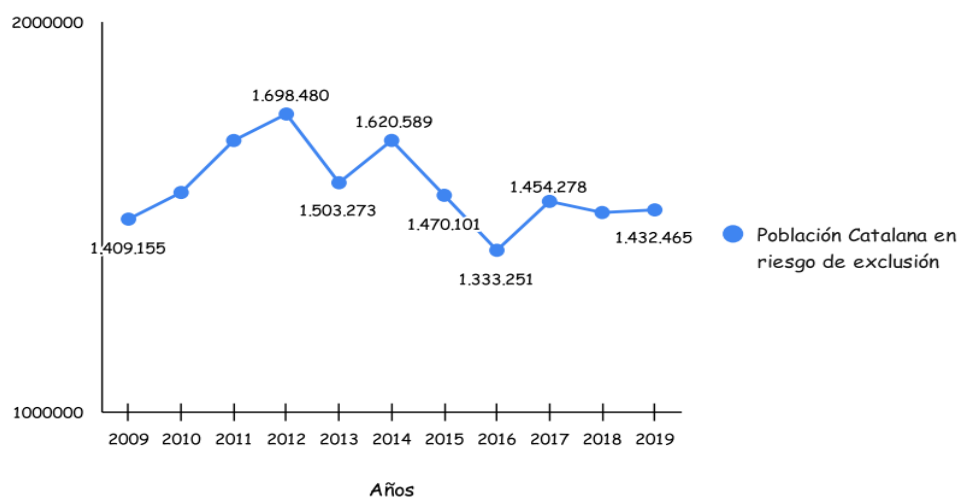
Tabla 4. Total de la población catalana en riesgo de exclusión.

Años	Total población catalana	Índice Arope %	Población Catalana en riesgo de exclusión
2009	7.416.605	19	1.409.155
2010	7.462.044	19,8	1.477.485
2011	7.501.853	21,6	1.620.400
2012	7.515.398	22,6	1.698.480
2013	7.478.968	20,1	1.503.273
2014	7.433.894	21,8	1.620.589
2015	7.424.754	19,8	1.470.101
2016	7.448.332	17,9	1.333.251
2017	7.496.276	19,4	1.454.278
2018	7.543.825	18,9	1.425.783
2019	7.619.494	18,8	1.432.465

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos del IDESCAT y del INE.

Observamos como en Cataluña la población en situación de exclusión social o pobreza, desciende considerablemente del año 2015 al 2016, un descenso de 1 punto porcentual aproximadamente, lo que supone en términos absolutos, que 136.750 personas salieron de esta situación. Esto se debe a la tendencia que se seguía desde la salida de la crisis en el año 2014. Sin embargo, al año siguiente, vuelve a aumentar considerablemente el número de personas que se encuentran en dicha situación.

Gráfico 2. Evolución de la población catalana en riesgo de exclusión social



Fuente: elaboración propia a partir de los datos obtenidos en el INE e IDESCAT.

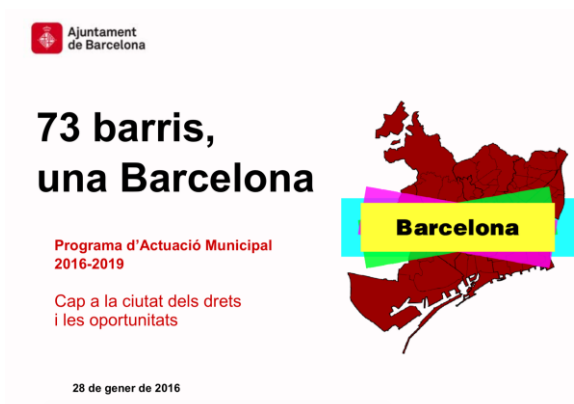
Como vemos en el gráfico, a pesar de ese notable descenso que se observa en el año 2016, vemos cómo de nuevo en el año 2017 se volverá a aumentar de manera notable el número de personas que se encuentran en una situación de pobreza o exclusión social. Los siguientes dos años vemos como el porcentaje disminuye pero sin embargo aumenta el número de personas en riesgo de exclusión, esto se debe al aumento de la población catalana.

Durante estos cuatro años, vemos cómo las personas que se encontraban en riesgo de pobreza o exclusión social han disminuido, dejando un saldo negativo de 37.636 personas que ya no se encuentran en esta situación.

Si comparamos el número de personas en riesgo de exclusión social, con el número de personas atendidas por entidades del tercer sector, observamos como el número es casi el mismo. De esta manera el tercer sector social en cataluña atiende por completo a las personas que se encuentran en riesgo de exclusión social o pobreza.

Una vez analizado el peso del Tercer Sector en la provisión de servicios públicos básicos a personas que se encuentran en riesgo de exclusión, analizaremos la relación o importancia que se le otorga desde el ayuntamiento de Barcelona como agente social en estos últimos 4 años.

4. Relación entre entidades del Tercer Sector y la Administración pública.



4.1 Plan de actuación municipal (PAM).

El Plan de Actuación Municipal, también se conoce como PAM. Como indica su nombre, es un documento que recoge la planificación estratégica que quiere llevar a cabo el Ayuntamiento, donde se encuentran los objetivos que quiere conseguir y mediante qué actuaciones quiere desarrollarlos. En este caso,

el PAM es válido para el periodo 2016-2019, iniciado tras las elecciones municipales del pasado 24 de mayo de 2015.

4.1.1 Objetivos y ejes principales.

El Plan de Actuación Municipal 2016-2019 marca como objetivos prioritarios generar un desarrollo social, económico y sostenible de la ciudad y revertir la dinámica de la polarización de la desigualdad. Con el desarrollo de las acciones descritas más abajo, se pretende mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, a través de los servicios públicos que ofrece el Ayuntamiento, con el fin de volverlos más cercano y eficientes. El PAM es un documento de compromiso y transparencia democrática, a pesar de no haber sido aprobado¹⁶, los objetivos que persigue el gobierno municipal de Ada Colau durante el periodo 2015-2019 buscará desarrollarlos a través de lo siguientes 5 ejes descritos en el PAM:

¹⁶ El PAM fue tumbado por la oposición por lo que no se tuvo una hoja de ruta durante el mandato de Ada Colau entre 2015-2019.

Tabla 5. Ejes principales del Plan de Actuación Municipal elaborado por Barcelona en Comú

1. Una ciudad que garantice los derechos fundamentales y sociales		2. Una Barcelona con impulso para una economía social
1.1 Justicia social	1.7 Sanidad y salud	2.1 Desarrollo y economía de cercanía
1.2 Autonomía personal	1.8 Migración, interculturalidad y discriminación cero	2.2 Economía cooperativa, social i solidaria
1.3 Educación y conocimiento	1.9 Defensa y protección de los derechos humanos	2.3 Un nuevo liderazgo público
1.4 Equidad de género y diversidad sexual	1.10 Cultura	2.4 Ocupación de calidad
1.5 Ciclo de vida	1.11 Deportes	2.5 Turismo sostenible
1.6 Habitage	1.12 Convivencia y seguridad	
3. Una Barcelona más humana y en transición ecológica		4. Una Barcelona abierta y comprometida con el mundo
3.1 Medio ambiente y espacio público		4.1 Gobierno transparente y rendición de cuentas
3.2 Verde urbano y biodiversidad		4.2 Participación ciudadana
3.3 Urbanismo para los barrios		4.3 Acción comunitaria
3.4 Movilidad sostenible		4.4 Administración inteligente e inclusiva
3.5 Energía y cambio climático		4.5 Eficiencia y profesionalidad
5. Una Barcelona participativa que garantice el buen gobierno		
5.1 Justicia global		
5.2 Ciudad de acogida		

Fuente: elaboración propia a partir del PAM extraído de la página del ajuntament de Barcelona

4.1.2 Ejes con relación al Tercer Sector Social.

4.1.2.1 Eje 1.- Una ciudad que garantice los derechos fundamentales y sociales.

En el primer eje, encontramos unas políticas sociales más fuertes para lograr una sociedad más justa dando apoyo desde la administración. De esta manera se hace referencia a la justicia social en el punto 1.1, donde uno de sus principales objetivos es el siguiente:

“Impulsar una estratègia integral i transversal d’inclusió i cohesió social, desplegant territorialment l’acord Ciutadà per una Barcelona Inclusiva”



4.1.2.1.1 ¿Qué es el l’Acord Ciutadà per una Barcelona Inclusiva?

“L’Acord Ciutadà per a una Barcelona Inclusiva” nace en abril de 2006 como espacio donde se concreta la dimensión relacional de la acción de gobierno en materia de política pública de inclusión, en el marco del plan municipal para la inclusión social 2005-2010.¹⁷

Actualmente, “l’Acord Ciutadà” se encuentra en proceso de desarrollo de la estrategia de inclusión y reducción de las desigualdades sociales. La finalidad de este proceso es elaborar un Plan de Acción e impulsar la coproducción entre áreas municipales, entidades del tercer sector, movimientos sociales, y redes de acción

¹⁷ Definición obtenida de la página de “Acord ciutadà per una Barcelona Inclusiva” que se puede encontrar en la siguiente dirección: http://www.bcn.cat/barcelonainclusiva/ca/que_es.html

para promover la inclusión social y reducir las desigualdades sociales en los próximos 10 años (2027).

Previamente a la existencia del acuerdo, desde 1999 existía “l’Associació Barcelona per l’Acció Social (ABAS)”, entidad que tenía como objetivo la cooperación público-privada para llevar a cabo proyectos estratégicos de acción social en la ciudad. Con la construcción del Acuerdo en 2006, ambas iniciativas se coordinaron, y la misma ABAS se volvió motor fundamental en la vertebración del Acuerdo. Finalmente en diciembre de 2009, se unen ambas iniciativas, lo que dio como resultado la actual estructura organizativa del Acuerdo.

De esta manera, “L’Acord Ciutadà per una Barcelona Inclusiva” es el espacio de participación, cooperación público-privada y de acción conjunta entre instituciones y organizaciones de la ciudad que trabajan para construir una Barcelona más inclusiva y con mejor calidad de vida para todas las personas.¹⁸

La finalidad del acuerdo es incrementar el capital social de la ciudad, es decir, su capacidad de organización y de actuación conjunta. Lo hace a través de la promoción de la cooperación y la articulación de redes de acción para avanzar en la construcción plural y democrática de un bien primordial: la inclusión social.

De esta manera vemos como la colaboración entre la administración y el acuerdo ciudadano para crear un plan de inclusión social existe desde 1999. Esto hace que el desarrollo del Tercer Sector Social dentro de la provincia barcelonesa cuente con un nivel de desarrollo alto en comparación con otras comunidades como Madrid. La “Taula del Tercer Sector” o el “Acord Ciutadà” son evidencias de ello. También podemos ver como desde la administración de Ada Colau existe una intención firme de consolidar una estrategia de cooperación con entidades del tercer sector entre otras para desarrollar una estrategia de inclusión y de reducción de las desigualdades sociales. A través de este acuerdo las entidades del Tercer Sector participan y cooperan con la administración en la elaboración de políticas sociales. Es la manera mediante la cual la administración reconoce al Tercer Sector como agente legítimo que goza de autoridad dentro del ámbito social.

¹⁸Definición obtenida de la página de “Acord ciutadà per una Barcelona Inclusiva” que se puede encontrar en la siguiente dirección: http://www.bcn.cat/barcelonainclusiva/ca/que_es.html

Podemos ver como desde el 2009, la administración municipal barcelonesa mantiene relaciones directas en la creación de políticas públicas de inclusión con las entidades del Tercer Sector Social que forman parte de este acuerdo.¹⁹

4.1.3 ¿Cómo se han llevado a cabo las medidas presentadas en el primer eje durante estos cuatro años de mandato?

Las medidas presentadas en el PAM se han llevado a cabo de la siguiente manera:

En primer lugar, en el año 2017 se publica el DECRETO DE ALCALDÍA S1/D/2017-1271, de 24 de abril, de contratación pública sostenible del Ayuntamiento de Barcelona, mediante el cual se aprueban las medidas de contratación pública sostenible. De esta manera el Ayuntamiento de Barcelona impulsa la contratación pública sostenible a partir de un concepto de oferta económicamente más ventajosa que hay que identificar con la de mejor calidad-precio, entendiendo que la ejecución eficiente del contrato debe incorporar consideraciones sociales, ambientales y de innovación.

Mediante este decreto se aprueban las guías de compra pública, social y ambiental que deben ser la pauta orientadora de la contratación pública sostenible del ayuntamiento de Barcelona. Para llevar a cabo la Supervisión y evaluación de la Contratación Pública se conformó una mesa de contratación pública, Esto es un espacio estable de reflexión y diálogo social de los representantes municipales y los representantes de las organizaciones y las entidades sociales y económicas vinculadas a la actividad de la contratación pública municipal.²⁰

4.1.3.1 Comparación de los contratos otorgados por el ayuntamiento de Barcelona de los años 2014 y 2018.

En cuanto a los contratos, no podemos hacer un seguimiento anterior a los contratos otorgados en 2014. Las memorias sobre contratación pública del Ayuntamiento de Barcelona tan solo nos permiten remontarnos a los contratos otorgados y ejecutados en 2014. De esta manera pasaremos a comparar los contratos otorgados en el año 2014, previo a las elecciones de 2015 y los contratos otorgados en 2018 previo a las elecciones de 2019²¹.

¹⁹ La “Taula del Tercer Sector” forma parte de dicho acuerdo y es un miembro del Consejo, por lo que todas las entidades que agrupa y representa se ven beneficiadas de dicha relación.

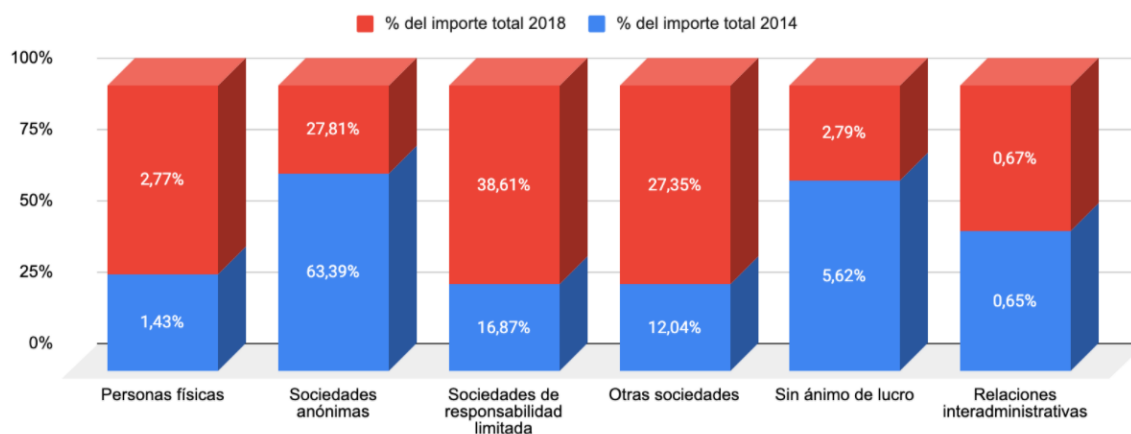
²⁰ Para saber las entidades que conforman la mesa, consultar apéndice.

²¹ Escogiendo estos años tratamos de situarnos en un contexto similar previo a las elecciones municipales ya que no disponemos de los datos sobre contratos otorgados y ejecutados entre 2011 y 2015.

En el año 2014 un segmento significativo de la contratación del ayuntamiento se compromete con entidades sin ánimo de lucro. Así, el ejercicio 2014, el gasto dirigido a entidades sin ánimo de lucro fue de 32.166.345,53 €, con un total de 1.754 contratos.²² De estos, los contratos menores ascendían a 1.591, con un importe total de 5.977.886,81 € entre 710 proveedores. En cuanto a los contratos con cláusulas sociales, los contratos ascienden a 111, con un importe total de 20.576.857,6 €. A continuación veremos un gráfico en el que se aprecian el número de proveedores por personalidad jurídica el año 2014.

En el año 2018, sin embargo observamos como el gasto dirigido a entidades sin ánimo de lucro se reduce considerablemente, siendo este de 19.848.132,89 €, con un total de 1.335 contratos.²³ De estos, los contratos menores ascienden a 1.861, con un importe total de 7.072.399,33 €, entre 865 proveedores. En este caso, no se especifican los contratos con cláusulas sociales. A continuación veremos un gráfico en el que aparecían el número de proveedores por personalidad jurídica del año 2018.

Gráfico 3. Distribución porcentual del importe otorgado según tipología jurídica.



Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos de las memorias de contratación pública.

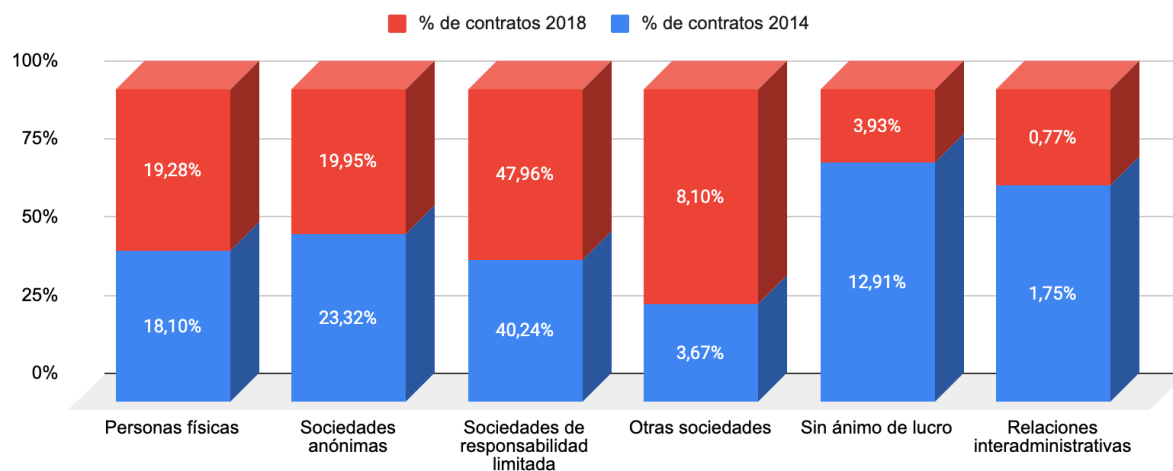
Como podemos ver en el gráfico, el importe total otorgado a Entidades sin ánimo de lucro a través de contratos públicos, desciende de un 5,62% (32.166.345,53 €) en el año 2014 a un 2,79% (19.848.132,89 €) en el año 2018. Otro aspecto que llama la atención del gráfico es el descenso del importe otorgado a sociedades anónimas que desciende de un

²² Memória 2014-2015 de contratación pública. Se puede encontrar en la siguiente dirección: <https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/bitstream/11703/97507/3/Memoria%202014%202015.pdf>

²³ Memoria 2018 de contratación pública. Se puede encontrar en la siguiente dirección: <https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/bitstream/11703/115609/1/2018%20Memoria%20Contratacio%20Aj%20Bcn%20i%20Grup%20Mpal.pdf>

63,3% en 2014 a un 27,8% en 2018 y el aumento del importe otorgado a sociedades de responsabilidad limitada que pasa de un 16,9% en 2014 a un 38,6% en 2018.

Gráfico 4. Distribución porcentual del número de contratos otorgados por el ayuntamiento de Barcelona según la tipología jurídica.



Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos de las memorias de contratación pública.

Tabla 6. Distribución de los contratos e importes otorgados a Entidades sin ánimo de lucro según el ámbito en el año 2014.

AÑO 2014	Obras	Gestión servicios públicos	Suministros	Servicios	Administrativo especial	Privado de administración	Total general
Sin Ánimo de Lucro							
Número de contratos	8	18	63	1.657	4	4	1754
Importe ejecutado	161.505,98 €	8.876.521,40 €	598.277,47 €	21.558.470,11 €	642.143,80 €	329.426,77 €	32.166.345,53 €

Fuente de elaboración propia a partir de datos obtenidos de las memorias de contratación pública del año 2014.

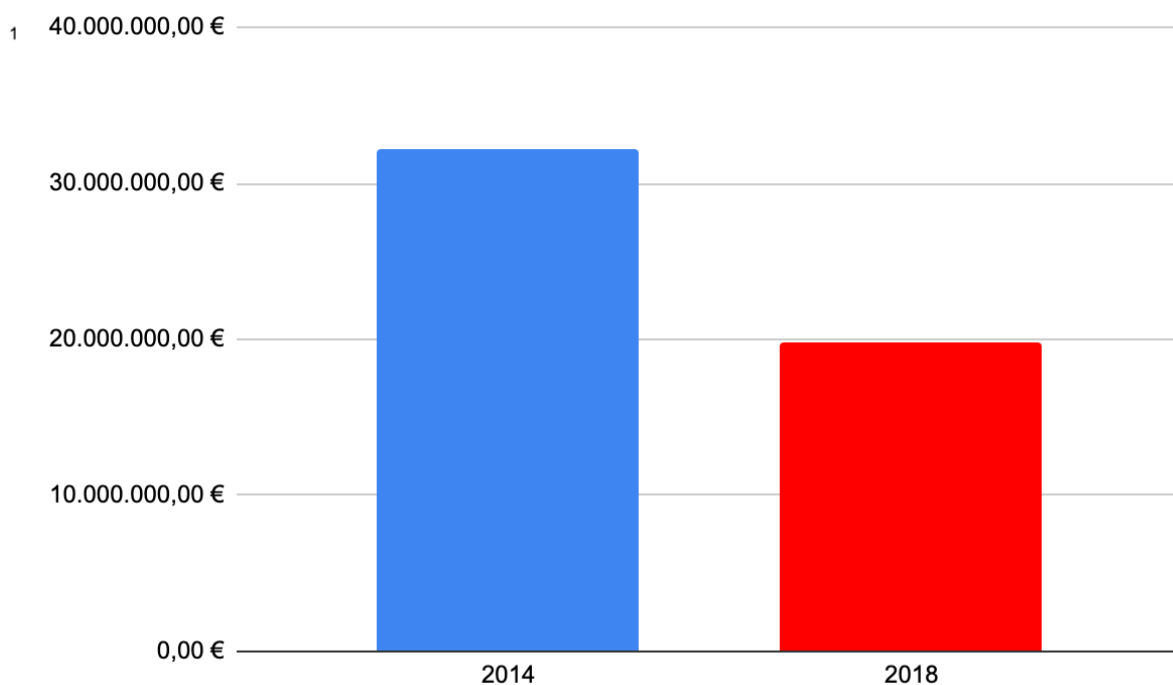
Tabla 7. Distribución de los contratos e importes otorgados a Entidades sin ánimo de lucro según el ámbito en el año 2018.

AÑO 2018	Obras	Gestión servicios públicos	Suministros	Servicios	Administrativo especial	Privado de administración	Total general
Sin Ánimo de Lucro							
Número de contratos	2	3	55	1.178	0	97	1335
Importe ejecutado	39.040,68 €	1.214.727,90 €	101.953,12 €	17.898.672,72 €	0,00 €	593.738,47 €	19.848.132,89 €

Fuente de elaboración propia a partir de datos obtenidos de las memorias de contratación pública del año 2014.

En ambos años, alrededor del 90% de los contratos otorgados a Entidades sin Ánimo de Lucro se relacionan con el ámbito de los servicios. También podemos ver como el número de proveedores aumenta en 100 aproximadamente pero el importe otorgado a estas entidades disminuye en 12M aproximadamente.

Gráfico 5. Diferencia del importe total otorgado a Entidades sin ánimo de lucro de los años 2014 y 2018.



Fuente: elaboración propia a partir de las memorias de contratación pública 2014 y 2018.

4.1.3.2 Comparación de las cláusulas de contratación pública responsable de los años 2013 y 2017 mediante los decreto de alcaldía pertinentes.

En cuanto a las cláusulas referentes a la contratación pública social, hemos hecho servir para la comparación, los criterios de adjudicación expuestos en el decreto de la

Alcaldía (403/13) del 20 de noviembre de 2013 y en el decreto de alcaldía S1/D/2017-1271, del 24 de abril de 2017²⁴.

En el decreto de la alcaldía (403/13) se hace referencia a la contratación pública responsable con criterios sociales y ambientales. Este decreto busca fomentar la inserción en el mercado laboral de personas con discapacidad, perceptoras de la renta mínima de inserción, mujeres víctimas de la violencia de género, jóvenes provenientes de instituciones de protección de menores, internos de centro penitenciarios, personas con problemas de drogadicción o alcoholismo y personas que no pueden acceder a la renta mínima de inserción. Para ello establece una reserva social y unas condiciones de ejecución de carácter social para centros especializados de trabajo, empresas de inserción y entidades sin ánimo de lucro dirigidas a la integración laboral o social de personas en riesgo de exclusión social.

Por otro lado, mediante el decreto de alcaldía S1/D/2017-1271, del 24 de abril de 2017, el Ayuntamiento de Barcelona aprueba la Guía de contratación pública social y la Guía de contratación pública ambiental que se adjuntan como anexo a este decreto. En este caso, la guía de contratación pública social se centra principalmente en evitar que el precio de cada oferta no sea bajo debido a una reducción del salario de los trabajadores. En cuanto a la contratación de servicios a las personas, hacen especial referencia a las entidades sin ánimo de lucro. De esta manera dice lo siguiente:

“La contratación de servicios a las personas [...] En el mercado de provisión de estos servicios conviven las ofertas de entidades sin ánimo de lucro y sociedades mercantiles multiservicio, lo que constituye una competencia, en algunos casos, desigual.

La selección de la mejor oferta no puede fundamentarse en el precio más bajo. Deben prevalecer la calidad y el buen servicio a las personas destinatarias.”

Sin embargo, a pesar de esta declaración no existe ningún criterio de adjudicación que valore esto más que la contratación reservada. A continuación veremos en un cuadro los distintos tipos de criterios de adjudicación según cada decreto:

Decreto de alcaldía Ref. 4043/13 (Xavier Trias).

²⁴ De acuerdo con la comunicación interpretativa de la Comisión Europea, publicada en el DOUE de 28 de noviembre de 2001, sobre la legislación comunitaria de contratos públicos y las posibilidades de integrar aspectos sociales en estos contratos, la expresión “cláusulas o consideraciones sociales” incluye acepciones y ámbitos de actuación muy diversos, desde el cumplimiento de los derechos fundamentales y de los principios de igualdad de trato y no discriminación hasta la aplicación de la legislación en materia social, la reinserción de personas desfavorecidas o excluidas del mercado de trabajo o las acciones positivas contra el paro o la exclusión social.

- Los contratos que adjudiquen deberán incluir -siempre que sea posible- como objeto del contrato:
 - Referencia al fomento de la ocupación de personas con dificultades particulares de inserción en el mercado laboral
 - En los pliegos de cláusulas administrativas particulares, los siguientes criterios de adjudicación:
 - La contratación de personas con dificultades particulares de inserción en el mercado laboral, por encima del 5% del total de trabajadores de la empresa, con una valoración de entre el 5 y 10% del total de puntos
 - La subcontratación con centros especiales de trabajo y/o con empresas de inserción laboral, por encima del 5%, con una valoración de entre el 5 y 10% sobre el total de puntos²⁵.

Decreto de alcaldía S1/D/2017-1271 (Ada Colau).

- Valoración del precio
- Oferta anormalmente baja
- Contratación indefinida de las personas trabajadoras ocupadas en la ejecución del contrato
- Salarios de las personas trabajadoras ocupadas en la ejecución del contrato

Como podemos ver en ambos casos el precio seguirá siendo el determinante a la hora de otorgar contratos excepto en aquellos que sean reservados. Si bien el primer decreto tan solo se orienta hacia la contratación de personas con dificultades para la inserción laboral, el segundo decreto se centra en los derechos de los trabajadores sin hacer distinciones.

²⁵ Atendiendo a las características del contrato, podrá establecer, el órgano de contratación, uno solo de los criterios y otorgar la puntuación total que correspondería a ambos criterios, es decir, entre el 10% y el 20% del total de puntos, o bien repartir esta ponderación total de manera desigual entre ambos criterios.

5. Conclusiones.

El estudio realizado nos permite dar respuesta a las preguntas planteadas en los objetivos iniciales. Las dos primeras preguntas nos ayudarán a conocer el grado de desarrollo o implantación dentro del territorio de Barcelona. Las dos preguntas siguientes, nos permitirán comparar la actuación del ayuntamiento de Barcelona, en relación al Tercer Sector, encabezado por “Barcelona en Comú” con la anterior legislatura, encabezada por “CiU” y observar si se presentan cambios significativos.

Para acercarnos al grado o nivel de desarrollo del Tercer Sector Social en Barcelona, hay que tener en cuenta tanto su nivel de implantación en el territorio, es decir, el número de entidades que operan dentro del mismo, las personas que atienden, etc; como su influencia como creador de políticas sociales de inclusión.

¿Cual es el estado del Tercer Sector Social en Cataluña?

El Tercer Sector Social en Cataluña cuenta con aproximadamente 3.080 entidades activas que luchan por la inclusión de las personas en riesgo de exclusión social o de pobreza extrema. Este sector atiende anualmente 1.500.000 de personas lo que significa casi $\frac{1}{4}$ del total de población catalana. Cuenta con un personal de 430.000 entre voluntarios y trabajadores. Al comparar las personas en riesgo de exclusión²⁶ en Cataluña, con las personas atendidas por el Tercer Sector Social en esta comunidad observamos cómo este sector cubre al completo dichas personas. De estas entidades, el 60% (1.931) operan dentro de la provincia de Barcelona, atendiendo de media a 235 personas, es decir, un total de 453.000 personas anuales. Sea como fuere, este alto grado de implantación se debe principalmente al desarrollo de la sociedad civil catalana durante los siglos XIX y XX que han hecho que este sector juegue un papel fundamental en la provisión de servicios en una época que el gobierno desatendió a la comunidad catalana en su totalidad.

¿Existe una relación directa público-privada, entre la administración municipal y las entidades del Tercer Sector?

El grado de desarrollo del Tercer Sector no solo se mide cuantitativamente mediante el número de entidades que operan dentro de cada territorio, si no que un grado elevado del desarrollo depende directamente de la influencia de este sector como agente social y como

²⁶ A partir del Indice AROPE

co-creador o co-impulsor de políticas sociales de inclusión. En el caso barcelonés, la relación entre las entidades del Tercer Sector y la administración municipal se da a través del “Acord ciutadà per una Barcelona inclusiva”. Este acuerdo entre la administración municipal (sector público) y las entidades del tercer sector (sector privado) ha elaborado, de manera conjunta, un documento titulado “estrategia de inclusión y reducción de las desigualdades 2017-2027”. A fecha de hoy no se puede evaluar su impacto pero es, en teoría, el documento de referencia que fija las líneas de acción y marca objetivos concretos y medibles que guiarán la actividad de todas las entidades y administraciones que trabajan en la ciudad en el ámbito de los derechos sociales. De esta manera podemos afirmar que las entidades del tercer sector juegan un papel importante como co-productor de políticas sociales.

Podemos afirmar que el grado de desarrollo del Tercer Sector dentro de la provincia de Barcelona es elevado. En primer lugar por su alto nivel de implantación territorial y de atención a las personas en riesgo de exclusión social; y en segundo lugar por su importancia como co-productor de políticas sociales de inclusión a través del “Acord ciutadà per una Barcelona inclusiva” y su participación en la elaboración de la “estrategia de inclusión y reducción de las desigualdades 2017-2027”.

Para comparar la actuación del gobierno municipal de “Barcelona en Comú” con la anterior legislatura y observar si se han producido cambios significativos, hemos observado los dos siguientes aspectos específicos: la contratación de entidades del tercer sector directamente por el gobierno municipal; la inclusión de cláusulas sociales dentro de los contratos.

¿Se ha fomentado la contratación de las entidades del Tercer Sector desde el gobierno municipal de “Barcelona en Comú”?

Para realizar esta comparación hemos utilizado los datos extraídos de las memorias públicas de contratación de los años 2014 y 2018. Hemos escogido estos años dado que a pesar de su distancia temporal, el contexto es similar al tratarse del año anterior al periodo electoral en ambos casos, por lo que las condiciones en las que transcurre son similares.²⁷

Al comparar los contratos adjudicados a entidades sin ánimo de lucro de ambos años, observamos cómo a pesar de aumentar considerablemente la cantidad de contratos adjudicados y la cuantía de los mismos, los contratos adjudicados a entidades sin ánimo de lucro disminuyen considerablemente en el año 2018. La diferencia es mayor cuando atendemos al importe de los mismos, descendiendo aproximadamente 12 millones de euros si

²⁷ No se ha podido hacer una comparación total de los contratos adjudicados durante ambas legislaturas ya que los datos ofrecidos por el ayuntamiento de Barcelona tan solo se remontan al año 2014.

los comparamos con el año 2014. De esta manera observamos como en el año 2018 tanto el importe como el número de contratos es considerablemente menor que en 2014.

¿Se han incluido cláusulas sociales distintas dentro de los contratos en relación al periodo anterior?

Si atendemos a los criterios de adjudicación expuestos en cada uno de los siguientes decretos: al Decreto de alcaldía Ref. 4043/13 (Xavier Trias) y al Decreto de alcaldía S1/D/2017-1271 (Ada Colau) observamos como ambos incluyen diversas cláusulas sociales. Si bien ambos explicitan que existe una contratación reservada dirigida a entidades del Tercer Sector, el decreto de 2017 explicita que en los servicios dirigidos a las personas el precio no podrá ser el único determinante con el fin de que estas empresas no cuenten con desventaja a la hora de competir con empresas mercantiles.

En conclusión, ambas legislaturas incluyeron diversas cláusulas sociales a la hora de la contratación pública social. La legislatura encabezada por “los comunes” dio un paso más allá dentro de los contratos de servicios dirigidos a las personas estableciendo que la mejor oferta no será la económicamente más ventajosa sino que prevalecerá la calidad y el buen servicio a las personas con el fin de beneficiar a empresas del Tercer Sector. Sin embargo esto no se ha visto reflejado a la hora de adjudicar contratos por parte de la administración, ni en los servicios, ni en ningún otro ámbito de contratación²⁸.

Gracias al desarrollo e importancia del Tercer Sector en Cataluña, existen diversos y profundos estudios sobre el tema que nos han permitido extraer datos y vastas fuentes bibliográficas, sin embargo, sería interesante poder compararlo con otras comunidades como Madrid, las cuales no cuentan apenas con información y datos sobre dicho sector. También sería interesante una comparación exhaustiva entre la legislatura de Carmena y de Ada Colau, dos gobiernos de izquierdas, en referencia al Tercer Sector y las políticas públicas que han utilizado para tratar de fortalecerlo.

²⁸ Se puede apreciar los anexos número 3 y 4.

6. Bibliografía.

- Moreno, Luis., 2012. *La Europa Asocial*. Barcelona: Península.
- Navarro, Vicenç., 2004. *El estado de bienestar en España*. Madrid: Tecnos.
- Offe, Clauss, 1988. *Partidos políticos y nuevos movimientos sociales*. Madrid: Sistema.
- Minujín, Alberto. y Cosentino, Estela., 1993. *Crisis Y Futuro Del Estado De Bienestar. Aportes A Un Debate, En Desigualdad Y Exclusión*. [ebook] Buenos Aires: UNICEF-Losada. Disponible en: <<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2205171>> [Consultado 7 de Julio 2020].
- Cabra de Luna, M.A, 2014. *Realidad del Tercer Sector en España y crisis del Estado de Bienestar: retos y tendencia*. Ehquidad Revista Internacional de Políticas de Bienestar y Trabajo Social, 1, 115 - 134. doi. 10.15257/ehquidad.2014.0005
- Subirats, Joan. 2007. *Europa y el futuro de los servicios públicos. Las oportunidades y riesgos de la privatización de servicios*. [Ebook]. EUROBASK. Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua-Consejo Vasco del Movimiento Europeo. Disponible en: <http://hdl.handle.net/10234/179797>
- Ibarra Bellón, Araceli. 2018. *Privatización y economía neoliberal en la Inglaterra de Thatcher*. *Carta Económica Regional*, (17), 9-15. <https://doi.org/10.32870/cer.v0i17.7305>
- Marbán Gallego, Vicente y Rodríguez Caabrero, Gregorio. 2006. *Estado de bienestar y tercer sector social en España. El estado de la investigación social*. CIRIEC-España, *Revista De Economía Pública, Social Y Cooperativa*, (56). Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=17405606>
- Picas Contreras, Joan. 2001. *El papel de las Organizaciones No Gubernamentales y la crisis del desarrollo. Una crítica antropológica a las formas de cooperación* [Ebook]. Barcelona: Universitat de Barcelona. Disponible en: <http://hdl.handle.net/2445/35192>
- Savall Morera, Teresa. 2015. *La Economía Social y las políticas públicas. Análisis del cambio político, elementos condicionantes y resultados*. (Doctorado). Institut Universitari d'Economia Social i Cooperativa.
- Sánchez, Marciano. (coord.) 2013. *La contrarreforma sanitaria*. Madrid: Catarata.
- Savas, Emanuel. (1987). *Privatization: The Key to Better Government*. New Jersey: Chatham House

- Ramió, Carles.; Salvador, Miquel.; García, Oriol. 2007 *Els determinants i la gestió de l'externalització a Catalunya. Món local i món autonòmic*. Barcelona: Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- Chaves Ávila, Rafael y Monzón Campos, José L. 2001. *Economía social y sector no lucrativo: Actualidad científica y perspectivas*. CIRIEC - España. Revista de economía pública, social y cooperativa, (37). Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=308694>
- Sajardo Moreno, Antonia y Chaves Ávila, Rafael, 2006. *Balance y tendencias en la investigación sobre Tercer Sector no lucrativo*. CIRIEC - España. Revista de economía pública, social y cooperativa, (56). Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2264548>
- Lester M. Salamon y Helmut K., Anheier, 2006. *La sociedad civil global. Las dimensiones del Sector no Lucrativo. Proyecto de estudio comparativo del sector no lucrativo*. The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies
- Kendall, Jeremy y Knapp, Martin, 2001. *The third sector and welfare state modernisation: inputs, activities and comparative performance*. The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies
- Lester M. Salamon. 2001. *Volunteering in Cross-National Perspective: Evidence From 24 Countries*. The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies.
- Lester M. Salamon y Helmut K. Anheier. 1997. *Defining the Nonprofit Sector: A Cross-national Analysis*. Manchester University Press
- Plataforma de ONG de Acción Social. 2012. *II Plan Estratégico del Tercer Sector de Acción Social*.
- Subirats, Joan; Riba, Clara; Giménez, Laura; Obradors, Ana; Giménez, Maria; Queralt Didac; Bottos, Patricio y Rapoport, Ana. 2004. *Pobreza y exclusión social. Un análisis de la realidad española y europea*. Madrid: Fundación La Caixa.
- Brugue, Quim; Gomà, Ricard y Subirats, Joan. *De la pobreza a la exclusión social. Nuevos retos para las políticas públicas*. Revista Internacional de Sociología, (60). Universitat Autònoma de Barcelona.
- Cardús Ros, Salvador. 2010. Informe sobre la cohesió social a la Catalunya del segle XXI. Institut d'Estudis Catalans.
- Vidal, P. y Fernández, M. (2014). 300 anys del tercer sector a Catalunya". Observatori del Tercer Sector.

- Fernández Maíllo, Guillermo. 2019. Informe sobre exclusión y desarrollo social en Cataluña. Fundación FOESSA. Cáritas.
- Codina, Toni. 2016. Barometre del Tercer Sector social. Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.
- Codina, Toni. 2017. Barometre del Tercer Sector social. Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.
- Codina, Toni. 2018. Barometre del Tercer Sector social. Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.
- Civit, Roger y Albareda, Anna. 2019. Barometre del Tercer Sector social. Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.
- Fundación Luis Vives. 2012. Anuario del Tercer Sector de Acción Social en España.
- Llano Ortiz, Juan Carlos. 2019. El estado de la pobreza: seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2018. EAPN-ES.
- Observatorio del Tercer Sector. 2009. La ocupación en el Tercer Sector Social de Cataluña. AMPANS

7. ANEXOS

Anexo 1: Nota introductoria.

La redacción de este trabajo de final de grado se realiza en un momento histórico, político y social ciertamente convulso. La pandemia mundial que empezó a evidenciarse hace apenas 6 meses ha asumido una envergadura y unas consecuencias en aquellos momentos impensables para muchos. Esto ha hecho dar un vuelco y tener que cambiar por completo el estudio previsto, pero a su vez ha abierto puertas y preguntas sobre el tema a estudiar, el Tercer Sector de Acción Social.

En un principio, antes de dar comienzo el 2020, la idea era hacer un análisis comparado de la situación del Tercer Sector Social en Madrid y Barcelona tras la entrada de partidos progresistas en los gobiernos municipales. Por un lado en 2015, Carmena se presentó a las elecciones municipales de Madrid obteniendo alrededor de un 31,8% de los votos y 20 concejales, quedando en segundo lugar por detrás de la lista del Partido Popular. A pesar de ello consiguió ser investida con mayoría absoluta, gracias al apoyo del PSOE madrileño. Por otra parte, en Barcelona, Ada Colau se presentaba a las elecciones municipales, encabezando la lista de Barcelona en Comú²⁹, logrando una histórica victoria con el 25,21% de los votos y 11 concejales frente a la candidatura de CiU³⁰ encabezada por el ex-alcalde Xavier Trias.

De esta manera en el año 2015, entran como alcaldesas Ada Colau y Manuela Carmena lo que hacía suponer un cambio en la dirección de los gobiernos municipales. Esto me alentó a profundizar si desde los ayuntamientos se había cambiado el marco normativo de contratación y concurrencia competitiva que durante años ha jugado en detrimento del Tercer Sector ya que el elemento determinante de la contratación era el precio al que se podía ofrecer; o si se habían buscado mecanismos para fomentar la estabilidad de políticas de colaboración entre la Administración y el Tercer Sector; el papel del 3er Sector en el municipio durante los últimos cuatro años etc.

La pandemia que lleva azotando a España durante 6 meses hizo que las encuestas no fuesen respondidas y que las entrevistas que tenía con distintas organizaciones del 3er Sector como Cruz Roja, Cáritas o Voluntaris fuesen canceladas debido al desbordamiento

²⁹ Una confluencia de Iniciativa per Catalunya Verds, Esquerra Unida i Alternativa, Equo, Procés constituent, Podemos y la plataforma Guanyem.

³⁰ Convergencia y Unió.

que estaban sufriendo dichas organizaciones. Esto hizo que en el mes de marzo el Trabajo de Final de Grado que tenía totalmente estructurado y comenzado tuviese que cambiarlo debido a que el estudio de campo se me había hecho imposible.

A problemas, soluciones, por lo que después de darle vueltas y vueltas decidimos tanto mi tutor, Salvador Cardús Ros, como yo que lo mejor era abandonar el análisis comparado con Madrid, debido a la falta de información y centrarnos en el municipio de Barcelona.

Anexo 2: Elementos a tener en cuenta para una buena relación entre el Tercer Sector Social y la administración

En las relaciones entre las entidades del tercer sector y la administración, cabe destacar la importancia que tiene la sociedad civil como una herramienta de participación para obtener así, una transformación social. Son muchas las ventajas que el tercer sector puede llegar a tener como actor de las políticas públicas en colaboración con las Administraciones³¹. De esta manera, para conseguir una relación eficiente, que sea útil a la sociedad y que aporte valor entre el Tercer Sector y la Administración Pública, ¿qué cosas o qué elementos habría que tener en cuenta o qué aportaciones puede tener?”

- Participación: la participación de la ciudadanía organizada, en las políticas públicas de la Administración.
- Transparencia: Transparencia e información accesible
- Especialización: La especialización de las entidades es esencial para que la administración pública pueda focalizarse en temas concretos, específicos y especializados.
- Innovación: La relación entre Administración Pública y Tercer Sector ayuda a innovar y poder prestar nuevos servicios
- Multiplicidad: Esta relación consigue multiplicar los recursos.

³¹ Hace referencia de esta definición y los ítems explicados a continuación, el Sr. Pau Vidal, Fundador y coordinador del Observatorio del Tercer Sector, en la noticia de Pedro Ponce Camarena – Alumno MUSAP-UPO. Publicada el 05 de Marzo de 2017. <https://musapupo.wordpress.com/2017/03/05/hacia-una-relacion-eficiente-del-tercer-sector-con-la-administracion-publica/> (Consultada 13/04/2020)

- Continuidad: Cómo hacemos para que los horizontes temporales de la entidad sean a más largo plazo y que los de la Administración centrados por la ridiculez de los calendarios electorales, coincidan en el horizonte.
- Beneficio mutuo: Para que sea a largo plazo, tenemos que conseguir que haya un beneficio mutuo.
- Proximidad: Nos acerca a los destinatarios, a las personas; a quienes están recibiendo estos servicios.
- Competencia: En la competencia con la empresa mercantil, hemos de ser capaces de justificar bien las cláusulas sociales.
- Visibilidad: Las asociaciones tienen un problema de invisibilidad social. Colaborar con la administración pública les ayuda a tener relevancia, a tener visibilidad.
- Equilibrio e interdependencia: Debe existir dentro de la autonomía entre el Sector Público y Tercer Sector. Ser dos actores que colaboran de manera libre y con un objetivo común.

Anexo 3 Índice AROPE.

Según el índice, se entiende que la población en riesgo de pobreza o exclusión social es aquella que se encuentra en alguna de las siguientes situaciones:

- Riesgo de pobreza, esto es, no alcanzar el 60% de la mediana de los ingresos por unidad de consumo.
- Carencia material severa, lo que significa tener carencia en al menos cuatro de los siguientes nueve puntos:
 1. No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año.
 2. No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.
 3. No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
 4. No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (de 650 euros).
 5. Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses.
 6. No puede permitirse disponer de un automóvil.
 7. No puede permitirse disponer de teléfono.
 8. No puede permitirse disponer de un televisor.

9. No puede permitirse disponer de una lavadora.
- Hogares sin empleo o con baja intensidad en el empleo (hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia).

Anexo 4. Tablas a partir de las cuales se han elaborado los gráficos

6.2 CLASSIFICACIÓ PROVEÏDORS 2014 SEGONS EL TIPUS DE PERSONA JURÍDICA

	Obres	Gestió serveis públics	Subministraments	Serveis	Administratiu especial	Privats de l'Administració	Total general
PERSONES FÍSQUES							
Nombre contractes	23		112	2.324			2.459
Imp. executat	333.063,21 €		319.972,70 €	7.548.269,51 €			8.201.305,42 €
Nombre proveïdors							1.533
SOCIETATS ANÒNIMES							
Nombre contractes	491	19	976	1.667		14	3.167
Imp. executat	38.697.157,64 €	227.502.019,39 €	34.968.180,51 €	61.390.656,88 €		376.434,86 €	362.934.449,28 €
Nombre proveïdors							532
SOCIETATS DE RESPONSABILIDAD LIMITADA							
Nombre contractes	458	11	721	4.270	2	3	5.465
Imp. executat	19.903.316,13 €	6.833.487,63 €	7.908.021,13 €	61.248.458,05 €	581.390,22 €	95.213,00 €	96.569.886,16 €
Nombre proveïdors							1.743
ALTRES SOCIETATS							
Nombre contractes	21	8	54	415	1		499
Imp. executat	8.314.906,27 €	50.472.049,45 €	330.812,98 €	9.444.110,15 €	350.390,55 €		68.912.269,40 €
Nombre proveïdors							244
SENSE ÀNIM DE LUCRE							
Nombre contractes	8	18	63	1.657	4	4	1.754
Imp. executat	161.505,98 €	8.876.521,40 €	598.277,47 €	21.558.470,11 €	642.143,80 €	329.426,77 €	32.166.345,53 €
Nombre proveïdors							731
RELACIONS INTERADMINISTRATIVES							
Nombre contractes	1	3	26	202	4	2	238
Imp. executat	1.316,48 €	2.313.251,56 €	39.504,39 €	1.287.846,23 €	33.957,44 €	46.963,00 €	3.722.839,10 €
Nombre proveïdors							77
Total nombre contractes	1.002	59	1.952	10.535	11	23	13.582
Total import executat	67.411.265,71 €	295.997.329,43 €	44.164.769,18 €	162.477.810,93 €	1.607.882,01 €	848.037,63 €	572.507.094,89 €
Total nombre proveïdors							4.860

9.2. CLASSIFICACIÓ DELS PROVEÏDORS 2018 SEGONS EL TIPUS DE PERSONA JURÍDICA

	Obres	Concessió de serveis	Subministraments	Serveis	Administratiu especial	Privats de l'Administració	Total general
PERSONES FÍSQUES							
Nombre contractes	50	0	508	5.595	0	397	6.550
Imp. executat	509.117,79 €	0,00 €	912.458,76 €	17.197.938,43 €	0,00 €	1.078.460,07 €	19.697.975,05 €
Nombre proveïdors							3.555
SOCIETATS ANÒNIMES							
Nombre contractes	483	1	2.612	3.672	1	8	6.777
Imp. executat	91.886.218,17 €	196.929,48 €	21.240.749,90 €	83.129.944,67 €	1.402.946,60 €	80.156,26 €	197.936.945,09 €
Nombre proveïdors							2.193
SOCIETATS DE RESPONSABILIDAD LIMITADA							
Nombre contractes	729	6	3.573	11.831	1	149	16.289
Imp. executat	36.441.664,68 €	1.450.599,73 €	18.843.109,85 €	216.159.297,39 €	18.150,00 €	1.850.069,87 €	274.762.891,52 €
Nombre proveïdors							6.261
ALTRES SOCIETATS							
Nombre contractes	118	3	286	2.197	2	145	2.751
Imp. executat	82.947.611,07 €	5.403.226,08 €	6.311.832,49 €	96.919.809,31 €	697.458,93 €	2.377.913,25 €	194.657.851,12 €
Nombre proveïdors							1.495
SENSE ÀNIM DE LUCRE							
Nombre contractes	2	3	55	1.178	0	97	1.335
Imp. executat	39.040,68 €	1.214.727,90 €	101.953,12 €	17.898.672,72 €	0,00 €	593.738,47 €	19.848.132,89 €
Nombre proveïdors							863
ENS PÚBLICS							
Nombre contractes	2	0	39	219	0	3	263
Imp. executat	26.123,44 €	0,00 €	117.406,64 €	4.481.199,14 €	0,00 €	157.869,21 €	4.782.598,43 €
Nombre proveïdors							162
Total nombre contractes	1.384	13	7.073	24.692	4	799	33.965
Total imp. executat	211.849.775,83 €	8.265.483,19 €	47.527.510,77 €	435.786.861,66 €	2.118.555,53 €	6.138.207,13 €	711.686.394,10 €
Total nombre proveïdors							14.529

Anexo5: La lista de entidades que conforman la mesa es la siguiente:

Sindicatos:

- Comisiones Obreras de Cataluña (CC.OO)
- Unión General de Trabajadores (UGT)
- Unión Sindical Obrera de Cataluña (USOC)

Organizaciones empresariales:

- Asociación Catalana de Empresas de Limpieza (ASCEN)
- Asociación Catalana de Empresas de Servicios Auxiliares y Multiservicios (ADEDSA)
- Asociación Catalana de Empresas del Ocio, Educación y Cultura (ACELLEC)
- Asociación Catalana de Ejecutivos, Directivos y Empresarios (ACEDE)
- Asociación española para la Competitividad de las Pymes (AECPYMES)
- Cámara de Comercio de Barcelona
- Cámara de Contratistas de Obras de Cataluña (CCOC)
- Cecot
- Fomento del Trabajo Nacional de Cataluña
- Gremio de Constructores de Obras
- PIMEC

Tercer Sector:

- Confederación de Cooperativas de Cataluña (COOPCAT)
- Discapacidad Intelectual Cataluña (DINCAT)
- Entidades Catalanas de Acción Social (ECAS)
- Federación de Centros Especiales de Trabajo de Cataluña (FCETC)
- Federación de cooperativas de Trabajo de Cataluña (FCTC)
- Federación de Empresas de Inserción de Cataluña (FEICAT)
- La Confederació
- Red de Economía Solidaria (XES, según sus siglas en catalán)
- Taula d'Entitats del Tercer Sector

Organizaciones sociales:

- Federación de Asociaciones de Vecinos de Barcelona (FAVB)
- Fundación Internacional de la Mujer Emprendedora (FIDEM, según sus siglas en catalán)

Entidades ambientalistas:

- Club EMAS
- Colegio de Ambientólogos de Cataluña (COAMB)
- Centro de Investigación e Información en Consumo (CRIC, según sus siglas en catalán)
- Greenpeace Cataluña
- Fundación Catalana para la Prevención de Residuos y el Consumo Responsable
- Liga para la Defensa del Patrimonio Natural (DEPANA)

Anexo 6.Importancia del Tercer Sector a nivel Estatal.

Partimos de la siguiente base, según el índice Arope³² en 2019 un 25,3%³³ de la población española se encontraba en riesgo de exclusión social³⁴. Para contrarrestar esta situación y llegar allí donde la administración no puede llegar, el Tercer Sector juega un papel fundamental en la provisión de servicios a personas vulnerables que se encuentran en situación de exclusión social.

De manera cuantitativa es muy difícil valorar el número de personas atendidas o el número de organizaciones existentes dentro del Tercer Sector de Acción Social³⁵. De esta manera, los únicos datos que podemos obtener a nivel estatal, son los ofrecidos por el anuario del Tercer Sector; del informe elaborado en 2019 por la fundación PwC titulado “Radiografía del Tercer Sector Social en España”; y del informe FOESSA³⁶. Según estas fuentes, existen aproximadamente 30.000 entidades activas en las que trabajan más de 2.000.000 de personas entre voluntarios y trabajadores. De esta manera, el Tercer Sector Social constituye un subsector económico con un empleo estimado de 527 mil personas remuneradas, lo que supone en 2018 casi el 3% de la población ocupada española y el 49,2% del empleo de las actividades sanitarias y de servicios sociales. En términos del PIB de España, el TSAS tiene un peso en 2018 del 1,45%, ligeramente inferior al de 2015 (1,51%) pero significativo en términos macroeconómicos³⁷

³²El indicador AROPE de riesgo de pobreza y/o exclusión social recoge una visión multidimensional de la pobreza y/o la exclusión social en la que se contabiliza la población que se encuentra en riesgo de pobreza, con carencia material o con baja intensidad en el empleo.

³³ Datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística (INE). Consultado el: 20/07/2020

³⁴ Según el índice Arope para que exista exclusión social la persona tiene que encontrarse en riesgo de pobreza, carencia material severa o baja intensidad de empleo

³⁵ No todas las que operan están registradas y viceversa; tampoco llevan un recuento exacto de personas atendidas.

³⁶ VIII Informe FOESSA: La exclusión social se enquistaba en una sociedad cada vez más desvinculada

³⁷ Todos estos datos han sido obtenidos de “Radiografía del Tercer Sector Social en España: retos y oportunidades en un entorno cambiante” publicado por la fundación PwC en el año 2019.

